

简 报

深圳市中小企业信用担保中心

2005年11月1日总第34期

专题聚焦

- 第六届全国中小企业信用担保机构负责人联席会议在大连召开———2
- 中国中小企业信用担保监管与风险管理体系改革研讨会召开———2
- 担保中心召开二届三次监管会———3
- 掀起责任风暴，狠抓求实务实——担保中心第三季度经营形势分析会———4
- 发改委召开关于中小企业信用担保机构行政许可法座谈会———5

第一视线———5

高层论坛

- 国家发改委中小企业司副司长狄娜在第六届全国中小企业信用担保机构负责人联系会议上的讲话摘要———6

观点和思考

- 中小企业信用担保业走向规模、走向成熟———8

合作与交流———11

第六届全国中小企业信用担保机构 负责人联席会议在大连召开

第六届全国中小企业信用担保机构负责人联席会议于9月4日至6日在大连市召开，来自全国二十多省市的100家担保机构、150余人聚集在一起，共同推进全国中小企业信用担保机构的交流与合作，推动行业的创新与发展。

本届会议得到了国家及各级主管部门的高度重视，国家发改委、国家银监会、国家开发银行、辽宁省以及大连市的领导出席了会议并作了重要讲话。会议还邀请了国际中小企业融资及信用担保专家伊恩·戴维斯先生和中国人民大学金融与证券研究所吴晓求所长、国务院发展研究中心金融研究所副所长巴曙松到会进行演讲。

本届会议取得了两项重要的成果，一是大会通过了《全国中小企业信用担保行业自律公约》，二是向社会推出“全国十大最具影响力的担保机构”。大会最后确定第七届会议定于明年秋天在内蒙古的呼伦贝尔市举行。

中国中小企业信用担保监管与风险管理体系改革 暨再担保体系规划与发展研讨会召开

2005年9月6日至7日，中国中小企业信用担保监管与风险管理体系改革暨再担保体系规划与发展研讨会在大连召开。该会议由国

家发展和改革委员会中小企业司主办、辽宁省中小企业厅协办、亚洲开发银行支助。国家发改委中小企业司、辽宁省及大连市的有关领导出席了会议。

此次研讨会的目的在于介绍、传播和讨论旨在发展一个通过重组和改进中国中小企业信用担保监管框架和设计设立国家再担保体系和再担保公司来推进中小企业信用担保公司运营的改善风险的控制和资本配置的优化的综合战略。

研讨会上，狄娜司长对积极推进中国中小企业信用担保与再担保体系建设、促进中小企业发展进行主题发言；韩、日、澳、台湾和国内的信用担保研究专家阐述了各国担保业的发展状况及面临的问题，中心叶小杭主任针对深圳市中小企业信用担保中心的案例提出了关于深圳再担保模式的构想，与会成员对此表示强烈兴趣。

担保中心召开二届三次监管会

担保中心二届三次监管会于 2005 年 9 月 23 日下午召开。深圳市副市长、监管会主席陈应春主持了会议。

会议听取、审议并通过了叶小杭主任关于担保中心今年 1—8 月担保工作和财务情况的汇报，充分肯定了担保中心上半年的工作。会议认为在监管会领导下，担保中心班子带领全体员工，建设形成了一套高效、安全的制度和机制，建设形成了一支素质良好的团队，不仅出效益，而且出思路、出经验，健康向上、振奋人心，成为了全国担保行业的一面旗帜。同时，会议对担保中心提出了更高要求：希望中

心继续坚持为中小企业服务的政策性目标，继续保持良好的发展态势，在取得成绩和荣誉的同时，放下包袱、开动机器，贯彻好市委扩大会议的精神，将成绩和荣誉作为继续前进、继续改革创新的动力，树立更大、更新、更远的目标，再接再厉，不辜负市政府和监管会的期望，保持领先地位，再创佳绩。会议还审议通过了中心提议的若干事项。

掀起责任风暴，狠抓求真务实

——担保中心第三季度经营形势分析会

离 2006 年新年钟声的敲响越来越近了，在 2005 年全面完成监管会下达的全年工作目标是中心全体员工积极努力的方向。10 月 13 日，担保中心召开了第三季度经济形势分析会，为全面完成 2005 年的工作目标作总动员。叶小杭主任在会上传达了中心二届三次监管会会议精神，介绍了中心近期总体发展情况。各分管领导分别对担保业务、银行和区局合作、综合管理以及风险管理前三季度的工作情况进行了认真的回顾和总结，重点对存在的问题进行了分析，有针对性地对第四季度的工作进行了部署，对工作提出了更高的要求。叶小杭主任在总结中勉励大家肯定成绩，看到不足，要求全体员工认真学习李鸿忠书记《求真务实抓落实 正风正己尽责任》的讲话，在中心也要刮起责任风暴，树立起对工作高度负责的态度，把每一项工作都落到实处，尽责、尽心、尽力，鼓足干劲、奋力拼搏，为中心全年各项工作任务地完成作最后冲刺。

发改委召开关于中小企业信用担保机构行政许可座谈会

9月28—29日，担保中心参加了由国家发改委主办的贯彻落实中小企业信用担保行政许可工作座谈会。来自国家发改委中小司、国务院相关部门、国家开发银行以及全国各省市中小企业局和担保机构的负责人参加了本次会议。国家发改委中小司王远枝司长和狄娜副司长发表了重要讲话。会议对我国各地担保机构的发展和担保行业进行了阶段性的回顾和展望，共同分析情况，提出建设性意见，促进行业的规范。各地方部门、各担保机构互相交流沟通，取得了良好的效果。担保中心应邀在会上作了题为《深圳市中小企业信用担保中心发展报告》的发言。

第一视线

全国十大最具影响力的中小企业信用担保机构 全国中小企业信用担保机构负责人联席会议向社会隆重推出了全国十大最具影响力的中小企业信用担保机构，名单如下：

- ◆ 山西省中小企业信用担保有限公司
- ◆ 深圳市中小企业信用担保中心
- ◆ 北京中关村科技担保有限公司
- ◆ 安徽省中小企业信用担保中心
- ◆ 长春市中小企业信用担保有限公司
- ◆ 大连市企业信用担保有限公司
- ◆ 深圳市中科智担保投资有限公司

- ◆ 江苏省信用担保有限责任公司
- ◆ 天津市中小企业信用担保中心
- ◆ 广东银达担保投资集团有限公司

我国中小企业信用担保机构已达 **2188** 家 日前从有关部门获悉，全国中小企业信用担保机构目前已达 2188 家，共筹集担保资金总额 657.2 亿元，累计担保企业 18.8 万户，担保贷款 36.6 万笔，3237 亿元。担保行业市场发育总体良好，年均增长 215%。（来源：金融时报）

国家信息中心：明年宏观调控宜继续保持“双稳健”基调 国家统计局刚刚公布了第三季度中国经济数据，表明国民经济形势继续朝着宏观调控的预定目标发展。国家信息中心一份展望明年中国经济形势的报告认为，二00六年中国宏观调控政策宜继续坚持“双稳健”基调，以实现“十一五”良好开局。（来源：中经网）

深圳：十大产业集聚基地初具雏形 从深圳市贸工局获悉，为落实“效益深圳”发展战略，提升传统优势产业竞争力，我市继 2004 年首批认定了服装、内衣、家具、模具、黄金珠宝和钟表六个产业集聚基地之后，近日又新认定了现代家电、汽车电子和新型自行车三大产业集聚基地，另外还正在积极筹备设立数字化装备制造产业集聚基地，十大产业集聚基地初具雏形。十大基地建成后，新增年产值将超过 2000 亿元。（来源：深圳中小企业发展网）

高层论坛

国家发改委中小企业司副司长狄娜在第六届全国中小企业

信用担保机构负责人联系会议上的讲话摘要

◆ 全国中小企业信用担保体系发展情况：中小企业信用担保体系建设主要有四个特点：

（一）各级领导高度重视，调动各有关方面力量合力推进担保体系建设。（二）市场发育总体较好。突出表现为“多、好、大”。多，表现为机构数量多、担保品种多、组织形式多；好，即经济效益好；大，即社会贡献大。（三）市场化进程明显加快。大量民间资金被激活投向担保行业，政策性担保公司逐渐降低或退出了国有股本的比例，担保市场的市场化进程明显加快。（四）风险控制能力明显增强。

◆ 中小企业担保业发展中存在的主要问题：

（一）缺乏统一的市场准入门槛，一些地区担保机构发展过快过滥。（二）法律法规建设滞后，担保机构运作规则缺乏。（三）担保机构运作不规范，潜存着系统风险。（四）对担保认识不统一，配套政策不到位。一是担保机构与协作银行合作关系尚未理顺。二是担保机构不能共享社会公用信息系统。三是担保机构的反担保登记难落实，使其风险控制缺乏法律保障。四是缺乏后续的补偿机制。（五）缺乏再担保机制，风险分散机制尚未建立。

◆ 加快担保业发展的思路、措施：

（一）加强行业监管，引导担保业健康发展。按照国务院领导批示，我们正会同银监会、财政部等部门研究制定“关于对担保市场加强监管防范风险的意见”，建议国务院尽快明确担保行业的归口管理部门，以加强行业监管，引导担保业健康发展。（二）完善担保行业

的法律法规，尽快出台《中小企业信用担保管理办法》。（三）加大资金支持力度，完善各项配套政策。一是按照《中小企业促进法》有关中央财政资金支持信用担保的规定，中小企业专项资金（基金）要用于支持建立中小企业信用担保体系。二是加大税收政策扶持。三是落实反担保措施，改善与银行的合作关系，从政策层面间解决房管、国土、车管、船管和工商等部门和机关对担保机构的抵质押合同登记问题；（四）尽快建立再担保机构或再担保风险基金，形成担保的风险分散机制。（五）完善内控制度，加强外部监管防范和化解系统风险。一是引导担保机构建立和完善内部管理制度，包括业务范围、治理机构、风险控制、财务制度、操作流程、队伍建设等，提升担保机构自身管理水平。二是开展对中小企业信用担保机构的资信评级和绩效考核，提升其担保的信用能力。三是实现中小企业信用担保机构的联网和在线申报，实现过程监管和动态监管。同时，要加快建立中小企业信用担保行业自律组织，实行行业自律，开展行业维权和自律。

观点与思考

中小企业信用担保业走向规模、走向成熟

——谈全国十大最具影响力担保机构的推出

今年九月，在大连全国中小企业信用担保机构负责人联席会议上，中小企业信用担保业首次向社会推出了“全国十大最具影响力的担保机构”（以下简称“十大”），这对中小企业信用担保行业来说，是一件标志性的大事，是这个行业走向规模、走向成熟的具体体现，

对于中小企业信用担保行业的健康、快速发展有着重要的意义。

一、“十大”的推出是行业规模发展的产物

“中小企业是推动经济发展的重要组成和生力军、融资难是制约中小企业快速成长的主要障碍”，这两点已经成为社会的共识，也是当前经济发展迫切需要研究解决的重要课题。为了破解这道世界性的难题，完善社会主义市场经济的体制架构，国家主管部门从 1998 年开始进行试点，推进我国中小企业信用担保体系的建设。到今天，体系建设经历了“试点探索”、“政策推进”、“快速发展”三个阶段。随着三个阶段的推进，中小企业信用担保行业从无到有、从小到大，呈现出了强大的生命力和迅猛的发展势头，并在解决中小企业融资难上发挥着越来越大的作用。中小企业信用担保的行业特性和规模作用已经呈现出来，“十大”的推出是中小企业担保行业规模发展的时代产物。

二、“十大”的推出是行业发展的内在需求

在中小企业信用担保行业快速发展的同时，还应该看到的是，担保行业是一个高风险的行业，它的产品就是企业经营的血液——资金，这个行业一旦出现问题，所造成的负面影响和对社会的冲击将会是巨大的。因此，行业的有序、健康发展尤为重要。中小企业信用担保行业的自律、守信，成为行业发展的重要课题。因此，在大连会上，与会的担保机构联合签署了《全国中小企业信用担保机构自律公约》。与此相配套的是推出十家发展迅速、运作规范、各具特色的担保机构。

三、“十大”的推出是行业自我宣传、扩大影响的有效方式

尽管中小企业信用担保行业已具有一定规模，但社会各届对它的认识还是不多的，甚至直接受益的中小企业和银行对它的认识仍存在较大的偏差。中小企业不了解它的运作方式，银行更多还只是看到它可能会出现的风险。中小企业的发展需要全社会的关心，解决中小企业融资难需要得到社会各界的大力支持。因此，行业的自我宣传、正面引导对行业的发展已经非常重要。“十大”的推出一方面反映了行业正面形象，让社会更了解它、更支持它；另一方面也同时传达一个信息，就是接受社会的监督，使行业健康发展。

四、“十大”有较好的代表性和行业发展借鉴意义

推选出的十家担保机构来全国八个省市，均列入全国中小企业信用担保机构试点名单范围内，享受国家税收政策的支持。按行政区划既有省级担保机构，也有市级担保机构；按所有制划分既有国有的，也有民营的，还有国有与民营混合型的；法人结构既有企业法人，也有事业法人。十家担保机构的发展模式和多年的工作经验，对其他正在摸索中的担保机构会有很好的借鉴意义和参考价值，可以少走弯路、少出风险，从而减少对行业的负面影响。此外，由于十家担保机构具有较好的行业代表性，因此其汇总出来的各项参数可以作为研究行业发展的重要参考依据，并可以以此提炼出指导行业发展重要数据指标。

尽管“十大”的推出由于时间、经验所限，仍存在一些不足，但重要的是迈出了关键的一步，有了一个良好的开头。“十大”推出后各界反响热烈，也激起了业内其他担保机构奋发进取、力争上游的

激情。大连会上，全国担保机构负责人联席会议筹备组召集人表示，今后这项工作仍将继续下去，全国中小企业担保机构负责人联席会议将通过三年左右的时间，以各种形式向社会推出一批优秀的担保机构，让他们得到社会的认同，使他们成为行业发展的先锋和学习的榜样。

合作交流

2005年9月13日，《中国担保》杂志曹瑾主编来访中心，了解中心发展情况，就担保业的发展进行了探讨。

2005年9月15日，江苏省中小企业局周毅彪副局长一行9人来中心了解中心业务开展情况。

2005年9月16日，青岛中元余焜金融投资担保有限公司刘盈辰董事长一行5人来中心了解中心发展情况。

2005年9月26日，大连市旅顺口区人民政府王世海副区长一行4人来访中心，了解中心业务开展情况、操作规程、反担保措施和风险防范等内容。

2005年10月11日，顺德区盈腾信用担保有限公司徐自田执行董事一行3人到中心了解中心情况。

2005年10月11日，中国银行深圳分行业务部黄矛副总经理一行5人到中心了解中心发展情况。

2005年10月15日，珠海市中小企业信用担保有限公司刘大伟副董事长一行3人到中心了解中心业务、风险管理和诚信榜活动的开展。

2005 年 10 月 24 日，深圳市创业投资同业公会王守仁秘书长一行 2 人到中心了解中心业务发展情况。

2005 年 10 月 28 日，山西省长治市中小企业信用担保有限公司蔡庆华董事长到中心了解中心业务发展及内部管理情况。