

建立起与中小企业成长相适应与经济发展相协调的长效机制

奏响深圳经济建设壮美华章

深圳市副市长、市中小企业信用担保中心监管会主席 陈应春

深圳是中小企业发展的沃土。截至 2007 年底，全市中小企业达 28.2 万家，占全市企业总数 99%，对经济增长、市场活跃、财政税收、就业与社会稳定作出了突出贡献。与此同时，中小企业也面临着融资、人才培养、市场开拓、研发、信息化建设等困难和问题。

在困难中成长、在发展中寻求解决问题的出路，市政府始终与中小企业同舟共济、携手前行。中小企业融资担保体系的建立正是这一过程的真实写照。回顾该体系初建至今的 8 年历程，深圳重点抓了四个方面的工作，为缓解企业融资难进行了有益探索。

搭建融资平台 打破资金瓶颈

深圳重点抓的第一项工作便是力求打破企业的资金瓶颈。

缺乏资金、融资无门一直是制约中小企业发展的最大障碍。这一点，市委、市政府早有共识。关键是如何从根源上解决这个问题。中小企业融资渠道无外乎两种：直接和间接。尽管政府一直致力于促进中小企业上市工程建设，然而企业自身发展不均、良莠不齐，通过直接渠道融资需要一个自身完善的过程。大部分中小企业必须依靠间接

手段融资，其中银行融资是成本最低、应用最广的方式。但因中小企业大多缺乏足额抵押物，信用风险时有发生，银行对中小企业贷款慎之又慎，导致中小企业融资门槛过高，发展受到制约。

看到问题的关键，8年前市政府果断决定出资2亿元，成立市中小企业信用担保中心，搭建专业化的中小企业融资服务平台，迈出了解决中小企业融资难的第一步。

两个效益并进 全国树立典范

深圳担保中心成立后，面临着无钱、无人、无场地、无经验的局面。当时，我国中小企业信用担保建设才刚刚起步，没有可以借鉴的经验，深圳只有发扬大胆探索、勇于创新的精神，按照社会主义市场经济规律，为中小企业闯出一条全新的融资道路，把深圳担保中心办成不是全国最早、但是全国最好的担保机构。

在这样的思想指导下，市政府对担保中心如何运作给予了精心设计和定位——“政策性资金、市场化运作、企业化管理”，任何人或机构不得对担保中心指定担保；经营上实行“严谨、稳健、高效、安全”的八字方针；以经济效益、社会效益双丰收为目标，在为中小企业提供融资担保服务的同时，打造一流的信用担保品牌。

8年的实践证明，当初的构想是正确的。深圳担保中心交出了一份满意的答卷：8年累计为我市3900多家企业提供融资担保170亿元；在业务创新、内部管理、风险控制等方面取得了多项全国性的创新成果；创建了一支高效、廉洁的担保队伍。今天，深圳担保中心已

成为全国中小企业信用担保行业的领军者，成为中小企业所喜爱的、信得过的忠实伙伴。

社会资金参与 形成担保体系

解决中小企业庞大的融资需求，不能仅依赖政府资源，必须借助社会力量、利用市场机制、建立中小企业信用担保体系。因此，政府的导向作用非常重要，一方面抓好典型的示范效应，通过深圳担保中心良好经营业绩和品牌效应，让社会资本看到信用担保的巨大商机，引导社会资金注入；另一方面成立行业协会，出台扶持政策，建立风险补偿机制，担保机构不论所有制，只要为中小企业提供了融资担保，都予以扶持、给予补偿。

8年来，信用担保体系建设收到了显著效果，一个以政策性担保机构为主体、其它商业性担保积极参与的中小企业信用担保体系已经形成，我市担保机构达280多家、年担保规模超过300亿元，担保机构数量和担保规模均排在全国前列。

构建长效机制 谱写壮丽华章

解决中小企业融资难，是一项常抓不懈、不断调整完善的长期性工作。只有建立起与中小企业成长相适应、与经济发展相协调的长效机制，融资难问题才能最终解决。

经过8年探索，尤其是2007年中小企业集合债成功发行的突破，深圳已初步建立起解决中小企业融资难的长效机制。它包括：不断完

善的政策扶持体系、不断成长的中小企业信用担保体系、不断发展的金融环境、不断成熟的中小企业上市平台、不断优化的信用环境。其中，深圳担保中心也付出了不断的努力——“07 深中小债”方案的提出与配合实施、“诚信榜”活动的持续开展、发起成立市担保同业公会等多项工作，都对这个机制的构建作出了积极贡献。

中小企业不仅是今天深圳经济的重要力量，更是深圳明日辉煌的创造者。扶持中小企业是一项“明天”工程、“希望”工程。但愿深圳担保中心乘“转企”之改革春风，发挥二次创业的激情，以昂扬的斗志、创新的意识、严谨的作风和奉献的精神，继续投入到为中小企业服务的大潮中，与企业共同谱写深圳经济蓬勃发展的壮美华章。