

简 报

深圳市中小企业信用担保中心有限公司 2010年7月5日总第62期

❖ 第一视线

- 担保中心召开一届董事会第四次会议1
- 黑龙江工信委与担保中心签订发行中小企业集合票据合作协议..1

❖ 专题聚焦

- 财政部发布中小企业信用担保资金管理暂行办法2

❖ 资讯纵横

- 抓住机遇，加快发展，利用资本市场实现国有资本快速增值.....4
- 新增信贷创近10年新高，房地产行业贷款风险隐患上升.....4
- 银监会发布年报：我国融资性担保机构仍在创业5
- 深圳五年内经济总量比肩新加坡6
- 金融机构市场准入将与中小企业金融服务挂钩6
- 中小企业有望获无偿资助，每个项目不超300万7

❖ 政策信息

- 央行：根据新形势落实适度宽松货币政策7
- 国务院加强地方政府融资平台管理8

❖ 银行动态

- 花旗银行另辟蹊径，为小企业主量身打造“优智商务”9
- 阿里巴巴小额贷款公司正式成立10
- 招行加大对中小企业支持力度，缓解中小企业融资难10
- 专为中小企业量身定制，兴业银行推出“兴业通”产品11

❖ 合作与交流

-11

第一视线

担保中心召开一届董事会第四次会议

2010年5月6日，担保中心召开一届董事会第四次会议，会议由叶小杭董事长主持，全体董事参会，监事会成员列席会议。

会议听取了黄倬炜总经理关于担保中心2009年度经营情况、2010年经营计划、2010年1-4月经营情况以及《融资性担保公司管理暂行办法》对公司影响情况的汇报，并对经营班子提交董事会研究的相关事项进行了讨论。会议充分肯定了担保中心2009年的各项工作，对经营班子的辛勤工作给予表扬，审议通过了担保中心2010年工作计划、增资计划，并对长效激励机制的建立进行了探讨。

黑龙江工信委与担保中心签订 发行中小企业集合票据合作协议

2010年6月10日，黑龙江省工业和信息化委员会、黑龙江省财政厅、中国人民银行哈尔滨中心支行在哈尔滨联合举办了黑龙江省工业企业暨项目建设融资签约仪式。签约仪式上，黑龙江省工信委主任孙珅与担保中心总经理黄倬炜签订了发行中小企业集合票据合作协议。

中小企业集合票据发行工作被列入黑龙江省工信委重点工作目标。2010年年初，担保中心受黑龙江省政府之邀，成为2010年黑龙江中小企业集合票据发行指导单位和担保单位，参与了集合票据发行

工作方案的设计和制定、发行企业的筛选、中介服务机构的推荐、集合票据的担保等工作。2010年黑龙江中小企业集合票据第一批发行企业共四家，他们分别是：哈尔滨市红光锅炉总厂有限责任公司、哈尔滨惠佳贝食品有限公司、黑龙江宾西牛业有限公司、黑河市黑宝山矿业有限公司，拟发行额1.7亿元人民币，期限3年，相关工作正在加紧推进。

专题聚焦

财政部发布中小企业信用担保资金管理 暂行办法

财政部、工业和信息化部在2010年4月30日联合出台了《中小企业信用担保资金管理暂行办法》。《暂行办法》指出，中央财政预算安排专门资金，用于支持中小企业信用担保机构、中小企业信用再担保机构，扩大中小企业担保业务，改善中小企业融资环境。除特殊情况外，单个机构一年获得的资助额一般不超过3000万元。

《暂行办法》自印发之日起实行。担保资金将对相关机构采取业务补助、保费补助和资本金投入等方式进行支持。对符合条件的担保机构开展的中小企业融资担保业务，按照不超过年担保额的2%给予补助；对符合条件的再担保机构开展的中小企业融资再担保业务，按照不超过年再担保额的0.5%给予补助。

《暂行办法》鼓励担保机构为中小企业提供低费率担保服务。在不提高其他费用标准的前提下，对担保机构开展的担保费率低于银行

同期贷款基准利率 50%的中小企业融资担保业务给予补助，补助比例不超过银行同期贷款基准利率 50%与实际担保费率之差。

鼓励担保机构扩大资本规模，提高信用水平，增强业务能力。特殊情况下，对符合条件的担保机构、再担保机构，按照不超过新增出资额的 30%给予注资支持。

符合条件的担保机构、再担保机构可以同时享受上述不限于一项支持方式的资助，但单个担保机构、再担保机构当年获得担保资金的资助额，除特殊情况外，一般不超过 3000 万元。

《暂行办法》对担保机构设置了一定的资金申请门槛。其中，申请担保资金的担保机构必须经营担保业务 1 年以上（含 1 年），当年新增中小企业担保业务额占新增担保业务总额的 70%以上；新增单笔担保责任金额 1500 万元以下担保业务占新增担保业务总额的 70%以上，或新增单笔担保责任金额 1500 万元以下担保业务额在 3 亿元以上。对单个企业提供的担保责任金额不超过担保机构净资产的 10%。当年新增担保业务额达净资产的 3 倍以上，且代偿率低于 3%。平均年担保费率不超过银行同期贷款基准利率的 50%。

申请担保资金的再担保机构必须当年新增中小企业再担保业务额占新增再担保业务总额的 70%以上；新增单笔再担保金额 1500 万元以下的再担保业务额占新增再担保业务总额的 70%以上，或新增单笔再担保金额 1500 万元以下的再担保业务额在 20 亿元以上。当年新增再担保业务额达净资产的 5 倍以上。平均年再担保费率不超过银行同期贷款基准利率的 15%。

《暂行办法》明确，财政部负责担保资金的预算管理、项目资金分配和资金拨付，并对资金的使用情况进行监督检查。工信部负责确定担保资金的年度支持方向和重点，会同财政部对申报的项目进行审核，并对项目实施情况进行监督检查。

资讯纵横

- **抓住机遇，加快发展，利用资本市场实现国有资本快速增值** 2010年5月24—25日，国务院国资委企业改革局在厦门市组织召开了全国国有企业整合与重组工作会议。会议的主题是以国有企业的有序整合为契机，积极推进上市公司的战略性重组，抓住机遇，加快发展，实现国有资本的快速增值。会议认为，国有资本实现保值增值应充分利用资本市场。要求国有企业必须做好准备，根据企业的战略发展方向来确定资本运作思路。在此基础上，积极抓住时机，顺应宏观经济形势和资本市场走势，合理选择进入资本市场的时机，实现资产资本化、证券化。会议要求，国有企业应尽可能实现整体上市，并探索多层次、多途径的整体上市模式。会议强调，国有企业整体上市可分步实施，但要结合企业实际，统筹规划，科学审慎选择。
- **新增信贷创近10年新高，房地产行业贷款风险隐患上升** 银监会2010年6月15日发布的《银监会2009年报》认为，尽管对银行业而言，2010年经济发展环境可能好于2009年，但经济运行和银行风险管理工作中的新老矛盾相互交织，不确定因素较多，银

行业稳健运行仍面临风险和挑战。去年银行新增信贷创近 10 年来新高，随着整体经济运行环境常态化及经济结构调整加快，2010 年部分信贷资金“形成实质性风险和损失”的可能性增大。银监会对银行业不良贷款、银行体系流动性风险等提出警示。最令银监会担心的贷款风险主要集中在房地产贷款、产能过剩行业贷款和地方政府融资平台贷款等。《年报》认为，2009 年，房地产市场逐步复苏，房地产贷款的投放力度不断加大。截至 2009 年底，银行业金融机构房地产贷款余额 7.33 万亿元，同比增速达 38.1%。随着房地产市场不确定性逐步增加，2010 年个人住房按揭贷款业务中的不审慎行为可能加剧。针对房地产信贷风险，银监会强调将加强土地储备贷款管理，严控房地产开发贷款风险；此外，实行动态、差别化管理的个人住房贷款政策，严限各种名目的炒房和投机性购房；继续要求各大中型银行按季度开展房地产贷款压力测试。

- **银监会发布年报：我国融资性担保机构仍在创业** 2010 年 6 月 16 日，中国银监会发布 2009 年度年报。年报显示，目前全国共有各类担保机构万余家，不过大多还处在初创阶段，尚存在配套政策和监管制度的不完善。据统计，万家担保机构中有至少四成是服务于融资比较困难的小企业，总体上看，这些担保机构都存在或多或少的监管、配套问题。银监会指出，经过对公司治理、专业化水平的培训和风险识别以及防控能力的提升，目前问题正在得到逐步改善。融资性担保机构在 2010 年有望取得更大发展，真正

成为我国小企业融资的黄金平台。

- **深圳五年内经济总量比肩新加坡** 2010年5月23日，深圳市委书记王荣在深圳党代会上做报告时表示，深圳的国内生产总值将在五年内赶上新加坡，并大幅提升深圳居民可支配收入。2015年，深圳GDP将达到1.5万亿元，年均增长10%以上。过去30年，深圳GDP年均增长25.8%，2009年达到8201.2亿元。报告提出，深圳将依托香港国际金融中心的功能和地位，谋划建设“深港金融圈”，包括推动两地在人民币跨境贸易结算、信贷、证券、保险等多领域紧密合作，形成具有更强全球竞争力的金融合作区。王荣在全面总结过去30年成绩和八大经验的同时，还大篇幅摆出了深圳面临的八大困难和问题，包括经济内生动力和后劲不足，特区内外发展不协调问题突出等。
- **金融机构市场准入将与中小企业金融服务挂钩** 为完善中小企业金融服务，银监部门正在研究将金融机构中小企业金融服务开展情况与其市场准入等实现联动。一方面将健全金融机构体系，提高其网点的覆盖面，大中型银行将在已建立的小企业金融机构基础上，进一步向下延伸服务网点，也非常鼓励股份制银行、城市商业银行到大的集镇去设立分支机构，同时还支持商业银行新设或将已有支行改成专门服务中小企业的支行。另外，按照分类监管、指导原则，将对现有制度和框架实时进行调整。通过差异化监管手段，建立“正向激励”，引导金融机构按照自担风险原则运作中小企业金融服务。其次，逐步完善中小企业金融服务外部支

持和激励体系，实现中小企业贷款满足率、覆盖率等明显提升。

- **中小企业有望获无偿资助，每个项目不超 300 万** 2010 年 6 月 28 日，财政部发布《地方特色产业中小企业发展资金管理暂行办法》，文件中指出，地方特色产业中小企业发展资金的支持方式采用无偿资助、贷款贴息方式。同一年度，每个项目只能申请一种支持方式。特色产业资金无偿资助的额度，每个项目一般不超过 300 万元。地方特色产业中小企业发展资金是由中央财政预算安排，专门用于支持地方特色产业集群和特色产业聚集区内中小企业技术进步、节能减排、协作配套，促进产业结构调整和优化优化的资金。它的支持方式采用无偿资助、贷款贴息方式。同一年度，每个项目只能申请一种支持方式。特色产业资金贷款贴息的额度，根据项目贷款额及人民银行公布的同期贷款基准利率确定，每个项目的贴息期限一般不超过 2 年，贴息额度一般不超过 300 万元。特色产业资金无偿资助的额度，每个项目一般不超过 300 万元。

政策信息

央行：根据新形势落实适度宽松货币政策

2010 年 6 月 8 日，中国人民银行发布了《2009 中国区域金融运行报告》，报告指出，2010 年是继续应对国际金融危机、保持经济平稳较快发展、加快转变经济发展方式的关键一年。央行将根据

新形势、新情况，贯彻落实好适度宽松的货币政策，着力加快经济发展方式转变和经济结构调整，保持经济平稳较快发展。

央行指出，目前内需回升的基础还不稳固，经济增长内生动力有待增强，自主创新能力有待进一步提高，持续扩大居民消费、促进经济结构优化和实现节能减排目标的任务还很艰巨，财政金融领域的潜在风险不容忽视，国际上主权债务危机影响扩散、贸易摩擦加剧及各国刺激政策退出等不确定因素也会对我国外部发展环境产生重要影响。

各地区金融机构要加大金融支持经济发展方式转变和经济结构调整的力度，调整优化信贷结构。加大信贷对经济社会薄弱环节、就业、节能环保、战略性新兴产业、产业转移等方面的支持，有效缓解农业和小企业融资难问题，保证重点建设项目贷款需要，严格控制对高耗能、高排放行业和产能过剩行业的贷款。

央行同时强调，要执行好差别化房贷政策，促进房地产市场健康平稳发展。加强地方融资平台公司贷款风险管理，保持金融体系稳健，防范系统性风险，增强金融持续支持经济发展的能力。

国务院加强地方政府融资平台管理

2010年6月10日，国务院公布了《国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知》。通知要求，为有效防范财政金融风险，地方各级政府要对融资平台公司债务进行一次全面清理

规范，进一步加强对融资平台公司的融资管理和银行业金融机构等的信贷管理，坚决制止地方政府违规担保承诺行为。

通知指出，近年来地方政府融资平台公司通过举债融资，为地方经济和社会发展筹集资金，在加强基础设施建设以及应对国际金融危机冲击中发挥了积极作用。但与此同时也出现了一些亟须高度关注的问题，主要是融资平台公司举债融资规模迅速膨胀，运作不够规范；地方政府违规或变相提供担保，偿债风险日益加大；部分银行业金融机构风险意识薄弱，对融资平台公司信贷管理缺失等。

通知要求，地方各级政府要抓紧清理核实并妥善处理融资平台公司债务，要对融资平台公司债务进行一次全面清理，并按照分类管理、区别对待的原则，妥善处理债务偿还和在建项目后续融资问题。通知还提出，要坚决制止地方政府违规担保承诺行为。地方政府在出资范围内对融资平台公司承担有限责任，实现融资平台公司债务风险内部化。

银行动态

- 花旗银行另辟蹊径，为小企业主量身打造“优智商务” 2010年6月8日，花旗银行(中国)有限公司宣布，将通过其零售银行网点推出一项为小企业主量身打造的“优智商务”。该项服务将由零售银行客户经理作为客户单一联络人，在为客户提供个人理财服务的同时，也助其解决商业银行服务的需求，为小企业主提供一站式银行服务。也就是说，花旗将针对小企业主的个人银行业务与

商业银行业务结合了起来。正如花旗中国本身宣称的那般，此类服务在中国尚属首创，在中国的银行业务中，商业银行业务和零售银行业务向来都是泾渭分明，不过在华外资银行似乎正在打破这样的格局。

➤ **阿里巴巴小额贷款公司正式成立** 2010年6月8日，阿里巴巴集团正式成立浙江阿里巴巴小额贷款股份有限公司，届时，将为浙江客户提供50万以下的贷款，扶持广大小企业和创业者。据悉，阿里巴巴集团一直在摸索创新，为中小企业及个人提供门槛更低、效率更高的金融服务。电子商务平台的开放无疑给小企业、创业者以及就业者带来无限空间。数据显示，截至目前为止，淘宝网已经创造超过100万个直接且充分的就业机会。但在这背后，很多小企业和电子商务创业者不得不常常面临资金之困，尽管他们需要的只是数万元的周转资金。阿里小贷公司将贴近草根用户群，坚持为客户提供50万以下的贷款，满足他们扩大经营的融资需求，扶持广大小企业和创业者。但目前阿里小贷公司的业务只针对浙江的网店小企业家和创业者。

➤ **招行加大对中小企业支持力度，缓解中小企业融资难** 2010年6月8日，招商银行宣布在深设立“小企业信贷中心区域总部”，将其已被实践证明卓有成效的专营小企业信贷服务的创新模式引入深圳，并同时启动了小企业信贷中心“伙伴工程”项目，搭建深圳市小企业融资服务的新渠道和新平台，为大小企业提供电子服务、贷款融资、教育培训和政策咨询等金融服务和支持。中小

企业对推动深圳持续快速发展有着重要作用。目前，深圳中小企业数量占全市企业总量的 99%以上，完成 GDP 占比超过 60%，上缴税收占比超过 52%，提供就业岗位占比超过 80%，完成技术创新占比超过 90%。但深圳的中小企业同样面临着融资难的问题。深圳市委常委、副市长陈应春出席了成立庆典。陈应春表示，深圳市委市政府在努力改善中小企业融资环境的同时，十分期待金融机构加大对中小企业的支持力度，不断满足中小企业日益旺盛的金融需求。招行小企业信贷中心深圳区域总部在筹备过程中已发放贷款超过 1 亿元。

- **专为中小企业量身定制，兴业银行推出“兴业通”产品** 兴业银行近期陆续在全国推出“兴业通”业务，该业务专为自雇人士、个体工商户、私营业主等成长型经营业主量身定制，是集支付结算、贷款融资、理财规划与贵宾服务为一体的综合性金融服务方案，是全国首个针对成长型经营业主的综合金融服务业务品牌。与同类产品相比，其最大的特色在于打破传统单一支付结算功能的局限性，融资服务和“一站式”的理财服务将有力支持经营业主扩大经营规模、改善经营条件，并建立科学的财务规划，节约成本支出，开创了业内经营业主金融服务领域新局面。

合作与交流

- 5 月 5 日，浙商银行深圳分行温晓惠行长一行 4 人来访。担保中心领导就公司整体情况进行了介绍，温晓惠行长介绍了浙商银行

的历史沿革、业务思路和定位，双方就进一步建立合作关系达成共识。

- 5月12日，深圳市科技工贸和信息化委员会党组成员、深圳市世贸组织事务中心主任张金生一行7人来访，担保中心领导介绍了公司的基本情况，双方就担保业务的相关问题进行了交流。
- 5月14日，内蒙古自治区财政厅副厅长刘义胜、内蒙古鼎新担保有限责任公司总经理贺军一行6人来访，双方就担保机构的运营模式、业务品种和信息化建设等相关问题进行了深入交流。
- 5月19日，湖南农业信用担保有限公司陈永红总经理一行4人来访，担保中心对信息化建设、重点就GMIS系统进行了介绍。
- 5月20日，深圳市金融办李林主任一行3人来访，担保中心领导就担保中心和西奇西小额贷款公司的基本情况进行了介绍。
- 5月20日，温州市中小企业信用担保有限公司徐锋董事长一行5人来访，双方就担保公司的运作流程、信息化建设以及人力资源构建等进行了交流和讨论。
- 5月24日，湖南博仁企业信用担保有限公司来访，双方就担保公司的业务运作、信息化建设及GMIS系统进行了交流和探讨。
- 5月31日，广西金融投资集团有限公司董事长蒙坤伟、广西中小企业信用担保有限公司董事长钟伟一行6人来访，双方就担保公司的担保业务、风险防范、担保模式创新、信息化建设等进行交流，并针对合作事宜进行了探讨。
- 6月7日，上海银行深圳分行林利群行长一行4人来访，担保中

心领导介绍了公司的基本情况，双方就业务合作相关问题进行交流，一致同意尽快推进合作关系的建立。

- 6月12日，烟台市委组织部副调研员于吉备、烟台市信用担保有限公司董事长黄晓明及烟台市银监局、烟台市国资局领导来访。担保中心领导就公司业务运营、组织管理方式、风险管理机制、创新业务品种进行介绍，双方就国有担保机构在实现经济效益与社会效益方面的经验进行了交流。
- 6月22日，深圳市国资局企业二处胡国斌处长、李余征副处长、王志楷副处长及深圳市投资控股有限公司企业一部樊时芳副部长一行来访。担保中心领导就公司经营情况进行了汇报。胡国斌处长对担保中心取得的成绩给予了肯定，认为担保中心切实发挥了国有企业的基础性、先导性、公共性作用，希望担保中心认真总结探索经验，进一步提升企业核心竞争力。
- 6月24日，深圳市农商行业务部来访，对担保中心的基本情况进行了了解，双方就合作事宜进行探讨。