

简 报

深圳市中小企业信用担保中心有限公司 2010年3月15日总第60期

❖ 第一视线

- 担保中心召开 2009 年度总结表彰大会1
- 担保中心应邀参加黑龙江省中小企业集合债券筹发工作2

❖ 专题聚焦

- 银监会等七部门联合发布《融资性担保公司管理暂行办法》3

❖ 资讯纵横

- 2010 年深圳市国资国企工作会议召开5
- 深圳市创业投资同业公会召开第九次会员大会6
- 2009 年深圳 GDP 实现两位数增长，中小企业获助稳步发展6
- 2009 年中小企业新增贷款 3.4 万亿，融资难有效缓解7
- 银监会:2010 年小企业贷款要确保“两个不低于”7
- 非深圳户籍企业主也可申请小额担保贷款8

❖ 政策信息

- 4 项扶持中小企业政策延长至 2010 年8
- 2010 年将继续实施适度宽松的货币政策9

❖ 银行动态

- 担保中心携手江苏银行深圳分行10
- 深圳农行助推中小企业发展10
- 深圳市首家村镇银行获批筹建10

❖ 合作与交流

-11

第一视线

担保中心召开 2009 年度总结表彰大会

我中心于 2010 年 2 月 7 日，召开了 2009 年度总结表彰大会。在会上，黄倬炜总经理对 2009 年度工作进行了总结，会议对 2009 年度先进集体和先进个人进行了表彰。

黄倬炜总经理指出，在董事会的正确领导下，在经营班子及全体员工的努力下，担保中心经受住了全球金融海啸冲击以及国家金融政策不断调整的考验，各项经营指标运营良好，累计担保额突破 300 亿元，全面完成了各项经营目标，保持了连续十年担保业务增长、营业收入增长和利润增长的势态，实现了经济效益与社会效益的双丰收。

2009 年，面对复杂的经济形势，担保中心加大了对中小企业的扶持力度，多渠道缓解中小企业融资难，帮助中小企业应对国际金融危机，并于当年成为深圳市唯一一家获得“应对金融危机中支持中小企业表现突出担保机构”称号的担保机构，同时，再度荣登“中国担保 500 亿上榜机构”；担保中心紧抓风险管理，十年累计代偿控制在万分之水平，风险管理研究成果获得市国资局表彰；2009 年，担保中心与银行继续保持良好的合作关系，合作银行扩大到 21 家，与各区局的合作打开了新的局面。

本次大会还对 2009 年工作成绩显著、表现突出的部门和个人进行了表彰，两位先进代表分别就部门和个人取得突出成绩的经验与全体员工分享。

叶小杭董事长在总结讲话中强调，全体员工应当以先进人物为榜样，保持和发扬担保中心的优良传统，创造性地开展各项工作，推动公司稳步发展。2010 年担保中心将抓住机遇、执着追求，再铸辉煌！

担保中心应邀参加黑龙江省中小企业 集合债券筹发工作

应黑龙江省工信委的邀请，2010 年 3 月 3 日—4 日担保中心叶小杭董事长一行 4 人赴哈尔滨，就黑龙江省发行中小企业集合债事宜进行了专门讨论。

3 月 3 日，黑龙江省工信委在哈尔滨天鹅饭店组织召开了关于发行中小企业集合债券的专场研讨会。黑龙江省工信委融资服务处王伟民处长主持了会议，省工信委赵磊副主任首先致辞并就黑龙江省发行中小企业集合债券的基本思路作了介绍，随后担保中心叶小杭董事长及刘祖前副总经理分别做了重点发言，就深圳发行中小企业集合债券的做法和体会以及黑龙江省发行中小企业集合债券的建议方案、具体做法、费用测算做了说明。参加会议的六家银行机构负责人、东北再担保黑龙江分公司总经理、鑫正、辰能等担保机构负责人以及企业老总纷纷在会上发言表达了对发行集合债的理解、支持、期盼和参与愿望。最后，叶小杭董事长回答了与会代表提出的相关问题。

3 月 4 日上午，叶小杭董事长一行在赵磊副主任陪同下考察两家

哈尔滨拟发债企业。下午叶小杭董事长一行访问了黑龙江鑫正投资担保有限责任公司，双方交流了信息，并就发债的相关问题进行了沟通。

专题聚焦

银监会等七部门联合发布《融资性担保公司管理暂行办法》

近日，经国务院批准，中国银监会、国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、商务部、中国人民银行和国家工商总局联合发布《融资性担保公司管理暂行办法》（以下简称《办法》）。

《办法》是根据国务院办公厅《关于进一步明确融资性担保业务监管职责的通知》（国办发〔2009〕7号）要求，由国务院建立的融资性担保业务监管部际联席会议在深入调研和反复论证的基础上研究起草的。《办法》共七章，五十四条。其中，第一章总则，主要规定了制定《办法》的目的与依据、经营原则、监管体制及相关释义；第二章设立、变更和终止，重点确定了融资性担保公司及其分支机构的设立审批制度与设立的条件；第三章业务范围，规定了融资性担保公司的业务范围和禁止行为；第四章经营规则和风险控制，对内部控制制度、风险集中度管理、风险指标管理、准备金计提、为关联方担保的管理以及信息管理与信息披露等进行了重点规范，对公司治理、专业人员配备、财务制度、收费原则以及责任分担等内容作出了原则性规定；第五章监督管理，对非现场监管、资本金监管、现场检查和

重大事项报告、突发事件响应、审计监督、行业自律以及征信管理等内容作出了相应的规定；第六章法律责任，在现行法律法规的限度内规定了监管部门、融资性担保公司以及擅自经营融资性担保业务的其他市场主体的法律责任；第七章附则，规定了《办法》的适用范围、制定相关办法的授权、规范整顿等内容。

《办法》的规范对象主要是公司制融资性担保机构，即依法设立，经营融资性担保业务的有限责任公司和股份有限公司。据融资性担保业务监管部际联席会议办公室（银监会融资担保业务部）有关负责人介绍，近年来，我国融资性担保业为中小企业特别是小企业、微小企业提供融资服务和促进地方经济发展的能力和作用日益增强，特别是在国际金融危机爆发后，担保机构在缓解中小企业贷款难、促进中小企业发展等方面起到了重要作用，取得了较好的社会效益。但与此同时，担保行业也暴露出相关法律法规和社会信用体系不健全、有效监管缺失、担保机构运作不规范、内部管理松弛、风险识别和控制能力不强以及违法违规抽逃资本金、非法经营金融业务等问题。《办法》的制定和发布将进一步加强融资性担保业务的规范管理，防范化解融资性担保业风险，促进融资性担保业健康发展。

这位负责人还表示，《办法》的制定实施，将对融资性担保业的规范和发展产生现实和长远的积极影响，特别是通过《办法》有关审慎规则的实施和对现有担保机构的规范整顿，有望使融资性担保机构乃至整个担保行业逐步走上依法审慎经营的轨道，这对于提高社会特别是银行业金融机构等债权人对融资性担保业的认可度将起到积极

的作用，有利于融资性担保行业的长远发展，有利于更好的支持和促进广大中小企业发展。

资讯纵横

- **2010年深圳市国资国企工作会议召开** 在3月4日召开的深圳市2010年国资国企工作会议上，省委常委、代市长王荣充分肯定了30年来我市国资国企改革与发展取得的巨大成绩，以及去年在保增长、促发展作出的巨大贡献。他指出，今年是深圳经济特区建立30周年，在新的历史起点上，深圳正面临前所未有的发展机遇，也为国资国企大发展、大跨越，提供了广阔的舞台和新的空间。王荣同时要求国资国企勇于改革、大胆探索，在制度创新、队伍培养方面有所作为。副市长张思平表示，未来5年将是市属国有企业发展的重要机遇期，有效利用资本市场、加大并购重组及资本运作力度、实现国有资本跨越式增长是今年的三项重点工作之一。为了更好地发挥国有企业在高端服务业方面的引导作用，投资控股公司要积极培育在划转企业中具有发展前景和良好基础的高端服务业企业，力争形成新的经济增长点，并进一步加快与国内一流的股权投资基金管理公司和一流的开发投资机构合作，加快组建高端服务业产业基金，通过先导性、战略性投入，积极引导和扶持深圳高端服务业发展。他还强调，深圳要全力推动各类具备条件的企业IPO上市，创造条件支持国信、深爱以及其他符合中小板、创业板标准的各类企业尽快上市，积极策划和推进若干家大型

企业集团采取不同方式择机整体上市,鼓励有条件的企业集团部分业务分拆上市。

- **深圳市创业投资同业公会召开第九次会员大会** 深圳市创业投资同业公会(以下简称“创投公会”)于2010年2月2日下午在东方银座酒店召开了第九次会员大会。会议就创投公会2009年度的工作情况进行了总结,并对2010年度的工作进行了部署;大会还进行了创投公会理事会换届选举,产生了创投公会第四届理事会。在本次大会中,与会嘉宾也就创投业未来的发展趋势进行了研讨。嘉宾们认为,券商直投的异军突起将导致PRE-IPO市场的竞争空前加剧,尤其对初创期企业的投资已成为创投企业的必然选择;创投机构提供增值服务的能力已超越其资金实力,成为衡量一个创投机构核心竞争力的重要标志;另外,虽然创业板已正式推出,但是并购退出仍是创业投资推出的主渠道;按行业划分的专业化创投基金也将在未来不断涌现;对于国有股转持政策的影响,联合投资将成为国有机构投资的一种策略。
- **2009年深圳GDP实现两位数增长,中小企业获助稳步发展** 据初步估计,深圳去年GDP达8245亿元,实现了两位数增长,高于全国全省平均增幅;外贸进出口降幅不断收窄,外贸出口有望实现十七连冠。为了应对金融危机、帮助中小企业走出困境,深圳市制定出台了促进中小企业发展条例、小企业金融服务体系建设工作方案等一系列政策措施。其中,《关于扶持我市中小企业改制上市的若干措施》特别支持中小企业上市融资,对在中小板和创业板

上市的企业给予总额最高 310 万元的资助；组建深圳市中小企业信用再担保中心，降低中小企业贷款担保门槛，扩大了信用担保规模，再担保贷款累计已达 15.1 亿元；建立重点民企互保贷款风险补偿机制，市财政拿出 10 亿元搭建企业互保增信平台，为大额中长期贷款分担风险，正式备案贷款达 100 亿元。

- **2009 年中小企业新增贷款 3.4 万亿，融资难有效缓解** 2009 年，央行引导金融机构优化信贷结构，加大了对“三农”、中小企业、灾后重建等国民经济重点领域和薄弱环节的信贷支持。去年全年，主要金融机构及农村合作金融机构、城市信用社和外资银行中小企业人民币贷款(含票据贴现)累计新增 3.4 万亿元；年末余额同比增长 30.1%，比年初高 16.6 个百分点，比同期全部企业贷款增速快 6.2 个百分点。其中，小企业贷款同比增长 41.4%，比年初高 34.2 个百分点，比同期全部企业贷款增速快 17.5 个百分点。
- **银监会：2010 年小企业贷款要确保“两个不低于”** 目前，监管部门正在研究制定《小企业金融服务差异化监管指引》，将于年内正式颁布实施。在中小企业的金融服务中，对于不良贷款容忍度方面要高一些，同时在责任追究方面的容忍度也会高一些；另外对于比较敏感的存贷比 75% 的红线，在风险可控的前提下，可以适度放宽要求。同时，银监会有关负责人还表示，银监会方面将积极沟通、协调政府有关部门，以税收优惠和风险补偿为重点，促进完善小企业金融服务的外部支持和激励体制等。2009 年小企业的贷款实现了三个突破：一是小企业贷款的增速快于企业贷款的平

均增速，比企业贷款的平均增速高了 5.5 个百分点；二是小企业贷款余额占企业贷款之比进一步提高，比上年增加 1 个百分点；三是小企业的贷款跑赢信贷大市，高于各项贷款增速 0.6 个百分点。银监会办公厅副主任杨少俊表示，银行业金融机构在 2010 年要加大对小企业的投入力度。并着重提出对小企业贷款应明确两项“不低于”的监管指标：即小企业贷款余额的增量不低于 2009 年，增速不低于全部贷款的平均增速。

- **非深圳户籍企业主也可申请小额担保贷款** 据深圳市劳动就业服务中心和福田区技能培训创业园区有关负责人介绍，对自主创业小额担保贷款以前要求有深圳户口个人担保，现在新政策“放宽”了，即使企业负责人不是深圳户籍，只要是在深注册企业，也可担保。小额担保贷款最高可达 10 万元，这在全国算很高的。对场租补贴第一年每月补贴 1000 元，第二年每月补贴 800 元，第三年每月补贴 600 元。社保补贴每个创业者每月 370 元左右。一年经营状况良好的还有 4000 元一次性奖励。

政策信息

4 项扶持中小企业政策延长至 2010 年

人力资源和社会保障部、财政部和国家税务总局联合下发通知，宣布 2008 年 12 月开始实施、2009 年底到期的 4 项就业扶持政策，再延长一年。这四项政策分别是“允许困难企业在一定期限内缓缴社会

保险费”、“阶段性降低四项社会保险费率”、“使用失业保险基金帮助困难企业稳定就业岗位”和“鼓励困难企业通过开展职工在岗培训等方式稳定职工队伍”。

通知特别强调,重点向困难中小企业倾斜。在同等条件下,要优先受理中小企业缓缴社会保险费、享受社会保险补贴、岗位补贴和在职培训补贴的申请;经审核符合条件的,优先予以批准。

2010 年将继续实施适度宽松的货币政策

中国人民银行行长周小川在例行的新年致辞中重申,2010 年将继续实施适度宽松的货币政策。周小川还表示,2010 年将加大信贷政策对经济社会薄弱环节、就业、战略性新兴产业、产业转移等方面的支持,扩大内需增长空间,促进国际收支平衡,有效防范和化解金融风险。2009 年,中国实施了积极的财政政策和适度宽松的货币政策的"双松"宏观经济政策,中央经济工作会议定调 2010 年"调结构"后,相应金融配套政策已逐渐明晰。然而当局表示,在新形势下,将着力提高政策的针对性和灵活性。至此,货币政策重心由"宽松"转为 2010 年的"适度宽松",再到"适度灵活宽松"。另外,据 2010 年 1 月 5 日至 6 日召开的央行 2010 年工作会议透露,在 2009 年推出中小企业集合票据后,今年将研究中小企业可转换债务融资工具,此外,债券第三方回购业务、资产支持票据也有望在今年推出。

银行动态

- **担保中心携手江苏银行深圳分行** 2010年1月6日，深圳担保中心与江苏银行深圳分行签订合作协议书，双方在中小企业贷款担保项目的推荐、独立评审、风险分担等方面达成共识。至此，深圳担保中心已先后同21家银行缔约达成合作关系。
- **深圳农行助推中小企业发展** 今年1月，农业银行深圳沙井支行在沙井片区、福永片区、松岗片区连续举办三场银企联谊会。联谊会上，该行重点推介了城市化村镇物业贷款、统建楼按揭贷款、小企业简式贷款和旧城改造贷款业务。另外，为积极响应政府号召、着力解决中小企业融资难的问题，农行深圳市分行于2009年底设立了小企业金融服务中心，并在沙井、宝安、龙华三家支行设立了小企业金融服务分中心，力助中小企业又好又快发展。
- **深圳市首家村镇银行获批筹建** 深圳市首家村镇银行——鼎业银行将在年内开业，这家村镇银行的主要发起人为内蒙古商业银行，龙岗区投资管理公司和社区集体经济的资金将入股鼎业银行。目前，还有一家村镇银行明确将落户龙岗区，由国家开发银行作为主发起人，有关监管部门正在审批。（注：村镇银行是指经银监会批准，在农村地区设立的主要为当地居民和农村经济发展提供金融服务的银行业金融机构。）

合作与交流

- 1月5日，北京秉原创业投资有限公司一行3人来访，就担保公司内部管理、风险控制、业务开展等方面进行交流。
- 1月6日，新疆巴州中小企业信用担保中心一行2人来访，就业务品种等方面内容进行了交流。
- 1月19日，哈尔滨市民营企业担保中心靳维栋主任一行2人来访，就担保公司担保业务管理、内部管理方式，担保业务品种及操作方法，风险控制措施，信息化管理方法等进行了交流。
- 1月21日，临沂担保考察团——临沂市中小企业担保公司一行6人来访，就投资、担保、典当业务进行了交流。
- 1月21日，陕西天健君合投资管理公司一行2人来访，重点就业务品种、银保合作、风险管理等方面进行了交流。
- 1月25日，香港专业教育学院师生51人到担保中心参观学习，我中心就中心基本情况、业务流程等情况作了讲解。
- 2月1日，深圳市农产品担保有限公司一行3人来访，我中心就中心信息化建设与管理情况作了介绍，其中重点介绍了GMIS特点与功能。
- 2月4日，广东银达担保投资集团有限公司一行4人来访，就担保机构业务管理经验和做法、中小企业股权投资业务等进行了交流。
- 2月5日，国家工业和信息化部中小企业司狄娜巡视员莅临担保

中心进行工作访问，同行到访的还有中关村担保的张利胜董事长。

- 3月4日，江西省新余市国资委主任喻国杰率队莅临担保中心，宾主双方就担保机构经营管理、担保产品创新设计、风险控制、多元化经营等方面的经验和做法进行了交流。
- 3月9日，深圳市投资控股公司副总经理胡泽恩率队一行五人莅临担保中心调研。担保中心总经理黄倬炜对公司经营情况以及在当前工作中所遇到的问题进行了汇报。