

简 报

深圳市中小企业信用担保中心有限公司 2009年5月1日总第55期

❖ 第一视线

- 担保中心召开二届九次监管会.....1
- 市政协副主席廖军文率队到担保中心调研.....2
- 担保中心召开2009年经济工作会议.....2
- 全国中小企业信用担保机构负责人联席会议筹备组会议在福州召开...3
- 市信用担保同业公会举行换届大会 担保中心连任会长单位.....3
- 担保中心“三项制度改革”工作全面启动.....4
- 担保中心2008年信息宣传工作获表彰.....4
- 培训交流活动侧记.....5

❖ 专题聚焦

- 十年风雨 一路兼程——写在全国中小企业信用担保体系建设10周年之际.....6

❖ 专业论坛

- 应收账款质押之风险防范.....8

❖ 政策导向

- 市政府出台“27条” 中小企业受重点关注.....9
- 市政府颁布《深圳市房地产登记若干规定(试行)》.....10

❖ 资讯纵横.....10

❖ 合作与交流.....11

担保中心召开二届九次监管会

3月3日，担保中心召开第二届市政府监管会第九次会议，市委常委、副市长、监管会主席陈应春，副市长唐杰出席会议，会议听取担保中心2008年度经营情况及中小企业融资现状的第一手数据材料与分析。听取报告后，与会领导和委员对担保中心2008年所取得的业绩一致表示满意，对担保中心贯彻市政府意图，帮助中小企业、民营企业解决融资难问题所做出的努力和贡献给予了充分肯定。

陈应春副市长指出：担保中心转企后，在市国资委、控股公司的大力支持下，企业运行良好，团队稳定，坚持政策性目标，稳健经营，充分发挥了我市中小企业融资服务平台的积极作用，实现了经济效益与社会效益双赢。他强调：面对当前严峻的金融形势，担保中心作为政府公共服务平台应更好体现政府政策效应，进一步加大担保力度，为解决中小企业融资难问题不断创新，与中小企业风雨同舟，共渡时艰。

首次参加担保中心监管会的唐杰副市长表示，通过这种形式，可以了解我市中小企业发展、融资现状的第一手材料，得到来自于融资担保第一线的情况分析和政策建议，应得以延续。

控股公司陈洪博董事长在总结发言中，充分肯定了担保中心转企后各项工作的开展情况，对担保中心经营业绩、风险控制、人才队伍建设等给予积极评价。陈洪博董事长对担保中心未来发展寄予厚望，并希望市政府领导能够继续关心和支持控股公司系统的优秀企业。

会议还就担保中心资本金规模扩大、业务拓展等问题，以及缓解中小企业融资难的各项措施进行了讨论。

市政协副主席廖军文率队到担保中心调研

3月18日，深圳市政协副主席廖军文率队莅临深圳担保中心调研。政协委员、担保中心董事长叶小杭就公司经营情况、业务运作情况及当前经济形势下中小企业在融资方面所遇到的问题进行了汇报，并从解决中小企业融资难、帮助中小企业过“寒冬”的角度提出有关政策建议。

廖军文副主席对担保中心经营情况、业务创新和内部管理给予高度评价，对担保中心在帮助中小企业解决融资难方面所做出的努力给予充分肯定。廖军文副主席表示，针对担保机构在解决中小企业融资难方面遇到的问题，市政协将积极与相关部门协调，多管齐下，共同为帮助我市中小企业渡过难关做出努力。

担保中心召开 2009 年经济工作会议

3月19日，担保中心召开2009年经济工作会议。公司总经理黄倬炜对当前经济形势及各项工作开展情况进行了分析，安排部署了公司2009年各项工作。会议指出，应对2009年的新挑战、新机遇，大家应当进一步强化创新意识、主人翁意识、服务意识，开拓创新，严控风险，积极探索化“危”为“机”的有效途径，充分发挥中小企业融资服务平台的作用，尽全力帮助中小企业渡过难关，全面实现2009年经营目标。

叶小杭董事长在总结讲话中强调，公司上下要认清形势，明确任务，

辩证看待危机与机遇、问题与发展、压力与责任的关系，保持和发扬担保中心优良传统，继续秉承“严谨、稳健、高效、安全”的八字方针，积极开展各项工作，推动公司稳步发展，为公司十周年献上一份满意的答卷。

会上，黄倬炜总经理与各分管领导和各部门负责人签署了2009年任期目标责任书。

全国中小企业信用担保机构负责人联席会议 筹备组会议在福州召开

4月26日，全国中小企业信用担保机构负责人联席会议(以下简称“联席会议”)筹备组会议在福建省福州市召开，工业和信息化部中小企业司狄娜巡视员、融资担保处周平军处长及30家筹备组成员单位参加了会议。筹备组召集人、担保中心董事长叶小杭主持了大会。

本次会议讨论通过了即将在山东烟台召开的第十届全国联席会议的有关方案，并就筹备组下一阶段工作进行了安排和部署。会上，与会代表一致同意作为全国信用担保行业协会的发起单位，联合推进协会筹建工作。

狄娜巡视员用“十年风雨，一路兼程”来概括中小企业信用担保体系建设的发展历程。十年来，中小企业信用担保行业在各方共同努力下，自身能力不断提升，制度建设不断深化，体系建设不断完善，政策法规体系逐步形成。信用担保行业在解决中小企业融资难问题上发挥了重要作用。会上，狄娜巡视员通报了中小企业司近期的工作安排，并就年会的召开提出了指导性意见。

市信用担保同业公会举行换届大会 担保中心连任会长单位

4月17日，我市信用担保同业公会召开第一届理事会第五次会议、第二届会员大会及第二届理事会第一次会议，我市四十多家担保机构、银行、中小企业负责人和代表参加会议，市中小企业服务中心主任顾宏伟、市民政局有关领导到会并致辞。

会员大会上，叶小杭会长做《深圳市信用担保同业公会第一届理事会工作报告》，大会审议通过了《深圳市信用担保公会章程》修订案，推举产生了新一届会长、常务副会长、副会长及第二届理事单位。深圳市中小企业信用担保中心董事长叶小杭再度被推选为同业公会会长，深圳市中小企业服务中心协调服务部负责人陈小林任同业公会监事，深圳市不动产担保股份有限公司等4家单位任常务副会长单位。

担保中心“三项制度改革”工作全面启动

为了进一步提高公司劳动、人事、分配工作管理水平，根据市投资控股公司对划转单位三项制度改革工作的统一部署和要求，3月26日，担保中心召开“三项制度改革”工作会议，成立了以董事长为组长、总经理为副组长的三项制度改革领导小组，负责组织落实公司三项制度改革方案的制订与实施，公司“三项制度改革”工作正式启动。

担保中心 2008 年信息宣传工作获表彰

3 月 13 日，深圳市投资控股有限公司系统 2008 年度信息宣传工作总结表彰大会召开，对 2008 年度信息宣传工作先进集体及先进个人进行了表彰。担保中心信息员金璐获评 2008 年度信息宣传工作先进个人。

会上，控股公司陈洪博董事长作题为《锐意进取 开拓创新 力争信息宣传工作再上新台阶》的报告，动员系统企业利用网站“深投控股企业之窗”及内部刊物《深投通讯》两个平台，更好地推动 2009 年信息宣传工作。

培训交流活动侧记

3 月 20 日，担保中心组织开展 2009 年第一期业务培训，特邀深圳市贸工局技术处许建国处长就产业技术进步资金的申请要求、2009 年资金安排及有关注意事项进行专题讲座。授课过程中，大家认真听讲、踊跃提问，培训取得了良好效果。

4 月 22 日，控股公司召开直属企业办公室主任工作会议，担保中心匡萱副总经理应邀做主题发言，详细介绍了担保中心信息化建设的经验做法，与参会企业进行了深入交流。

4 月 24 日，控股公司召开全面风险管理工作会议，全面启动、部署控股公司系统风险管理工作。担保中心刘祖前副总经理应邀介绍了公司风险管理工作方面的探索经验。

十年风雨 一路兼程

——写在中小企业信用担保体系建设 10 周年之际

自 1999 年全国中小企业信用担保体系试点建设至今，中国中小企业信用担保业即将迎来它十周岁的生日。

十年前，为了解决中小企业融资难，国家经贸委发布《关于建立中小企业信用担保体系时点的指导意见》，以贯彻国家扶持中小企业发展的政策意图为宗旨的信用担保体系应运而生。担保体系建设从最初的“摸着石头过河”，在“发展中规范”，到如今的初具规模，在“规范中不断发展”。信用担保已经成为解决中小企业融资难不可或缺的重要环节，在促进经济发展、增加税收以及扩大就业等方面发挥着越来越重要的作用。

根据国家工业和信息化部中小企业司公布的最新数据，截至 2007 年底，我国共有信用担保机构 3729 家，机构数量较 2000 年体系建设初期的 203 家有了大幅度的增长。同时，担保机构做大做强的趋势明显，2007 年底担保机构资本金总额 1774 亿元，同比增幅达到 43.90%，其中注册资本 1 亿元以上的担保机构 528 家，资本金占比 54%。十年来，担保机构发展势头不减。

受政策推动与市场拉动双重影响，信用担保业市场化程度不断提高的同时，以担保为主业、中小企业为主体的定位愈加明确。从资金运作看，2007 年担保机构资本金总额 1774 亿元，其中用于担保业务 1427 亿元，占比 80.5%；从收入结构看，担保费收入占总收入的 61%；从单笔担保金额看，2007 年 21.6 万中小企业户均受保金额 233 万元，确保了中小企业受益面。

信用担保机构在实现社会目标的同时，自身实力与风控能力日益增强。

截至 2007 年底，信用担保机构累计服务企业 70 万户，累计担保总额 1.35 万亿元。2007 年当年为 21.6 万户中小企业提供 5049 亿元担保服务，由此，受保企业可新增销售收入 1.55 万亿元，新增利税 883 亿元，新增就业 480 万人。为更好地服务中小企业，担保机构苦练内功，自身实力得到增强，2007 年担保机构平均代偿率为 1.07%，低于银行同期水平。

担保机构实力增强的同时，中小企业信用担保体系建设日渐完善。工信部中小司狄娜巡视员在接受采访时指出，我国信用担保体系建设的两大重点是再担保与全国联席会议。在国家、地方政府和业内人士多年来的共同推动下，目前，再担保试点工作已有了长足进展。2008 年，我国第一家再担保机构在东北挂牌成立，全国各省市地区的再担保机构也在加紧筹建，部分已挂牌经营。与此同时，成立国家级中小企业再担保机构也在加紧研讨过程中。各地贯彻国务院 126 号文件精神，探索建立多层次中小企业信用担保机制工作方兴未艾。作为体系建设的重要组成部分，全国中小企业信用担保机构负责人联席会议已成功举办了九届，在行业协会尚未建立之前，承担着行业维权自律的职能，成为促进同业交流、合作的平台，在体系建设中发挥着重要作用。

十年来，各级政府关心、支持中小企业信用担保行业的发展与成长。本次国际金融危机爆发后，信用担保行业在解决中小企业融资难的作用突出，受到党中央和国务院的高度重视。从“国九条”到“国办三十条”，国务院明确提出鼓励地方政府以资本注入、风险补偿、减免营业税等方式增加对信用担保机构的支持，充分体现了政府对担保行业的重视与鼓励。

十年风雨，一路兼程。中小企业信用担保行业在服务的过程中与广大中小企业共同成长。未来，中小企业信用担保这支“10 岁新军”将以强烈的使命感、责任感，继续肩负解决中小企业融资难的历史责任，为促进我国经济发展，构建和谐社会做出应有贡献！

应收账款质押之风险防范

随着新《物权法》的出台以及央行应收账款质押登记公示系统正式上线运行，应收账款质押担保已经从理论变为现实，但是在实践的道路上，还有较长的路要走。应收账款质押实际上是以一种债权担保另一种债权的实现，最终依赖于第三债务人的履行能力和责任财产多少，作为反担保措施，显然不如以特定有体物担保安全可靠，实质带有信用担保的痕迹。因此，在运作应收账款质押担保时，必须加强事前、事中及事后的风险管理。

首先，在设立质押担保前应对应收账款进行审慎选择和必要的审查，具体包括：选择较为可靠的优良应收账款如第三债务人为资金雄厚、运作规范的名牌企业等，应尽量避免集中于贷款企业的某一客户；对产生应收账款的相应合同、发票、送货单的真实性进行调查和核实；调查、评估产生应收账款的合同条款中是否存在影响追索权的条款或风险；查询公示登记系统及其他互联网站，以了解应收账款上是否存在在先权利或其他瑕疵。

其次，应当重视登记手续的办理及应收账款质押法律设计。根据《物权法》之规定，应收账款质押以在法定机构办理登记为设立要件，因此在签署应收账款质押合同后，应办理出质登记手续。为加强对应收账款回款的监控，防止出质人转移回款，逃避债务，实际操作中，应要求出质人在银行开设出质应收账款回款专户并接受债权人监管，同时要求第三债务人作出知悉质押事项的书面确认和付款至指定账户的承诺，为应收账款质押担保业务提供实质保障。

最后，应加强保后跟踪检查。质权人虽对应收账款质押享有质权，但应收账款仍处于出质人的管理之下，并且出质人是否依约管理应收账款将直接影响到应收账款质权能否最终实现。因此，除应在应收账款质押合同中明确有关出质人义务外，质权人还需要对出质人加强事后监督，以及时发现并制止其违约情形。

政策导向

市政府出台“27条” 中小企业受重点关注

3月6日，市政府举行新闻发布会，正式出台《关于积极应对国际金融危机保持经济平稳发展的若干措施》（以下简称《若干措施》）。融资难一直是中小企业发展的瓶颈，在金融危机背景下，这一问题显得尤为突出。发布会上，市贸工局局长王学为指出，《若干措施》的特点之一就是给中小企业给予了更多的关注。

《若干措施》第七部分着重提出解决企业融资困难的措施，包括进一步扩大信用再担保平台、互保金平台，积极发挥政策性担保机构的作用，发挥小额贷款公司和典当行的融资功能等。其中明确指出将适时增加我市政策性担保机构的注册资本，促使其加大对我市高新技术企业、民营领军骨干企业、工业优强企业和优质成长型企业等贷款担保的力度，进一步发挥政策性担保机构对中小企业的扶持作用；加快小额贷款公司试点步伐，鼓励和支持具备条件的企业或机构设立小额贷款公司，进一步拓宽我市中小企业融资渠道。

市政府颁布 《深圳市房地产登记若干规定（试行）》

近日，市政府颁布《深圳市房地产登记若干规定（试行）》（以下简称《若干规定》）。《若干规定》是对物权法部分内容的操作性规定，自2009年5月1日起施行。值得关注的是，根据该规定，对于已办理登记（即有房证）的商品房买卖、抵押可以申请预告登记，预告登记可由合同当事人共同申请，也可以由单方申请；房地产经预告登记后，除司法机关、行政机关依法限制房地产权利外，未经预告登记的权利人书面同意，登记机关不得办理该房地产的其他登记。

《若干规定》对预告登记予以明确并提出了“单方申请”的操作模式，更有利于保护抵押权人权利，为项目反担保措施方案的设计提供了指导意见。

资讯纵横

- **09年中央财政支持中小企业资金规模达96亿元** 财政部部长助理张通接受专访时透露，2009年中央财政中小企业发展资金将从39亿元增加到96亿元，以帮助中小企业摆脱困境，实现新的发展。
- **工信部将从三方面支持中小企业发展** 工业和信息化部副部长娄勤俭于4月22日表示，工信部将从完善中小企业信用担保体系、鼓励中小企业在创业板上市和改善对中小企业服务等方面支持中小企业发展。工信部鼓励中小企业转型升级，鼓励中小企业向专、精、特，以及产业集群方向发展。

- **3月信贷暴天量 央行明示政策取向不变** 央行近期公布的3月份货币信贷数据显示，当月人民币新增信贷1.89万亿元、贷款增速达到29.78%，M2增速高达25.51%。一季度新增信贷的“井喷”无疑给市场带来了央行可能收缩流动性的忧虑。对此，央行纪委书记王洪章在接受采访时表示，适度宽松的货币政策基调将一直持续，不会改变。
- **六大行业退税率上调 我国出口接近全面退税** 财政部、国家税务总局发布通知，明确从2009年4月1日起提高纺织品、服装、轻工、电子信息、钢铁、有色金属、石化等商品的出口退税率，部分行业的退税率提高到17%，这意味着中国已经接近全面退税时代。

合作与交流

- 3月6日，市投资控股有限公司副总经理李淑妍率队到担保中心考察，调研了解担保中心运营情况及2009年工作计划。
- 3月6日，上海浦发银行总行风险部负责人一行7人来访担保中心，就双方业务合作开展进行了深入交流，对有关问题进行了探讨。
- 3月9日，市商业联合会会长庞大同会长、林慧副会长一行4人到访担保中心，就如何帮助中小企业渡过“寒冬”和双方合作事宜交换了意见。
- 3月10日，广州凯得投资担保有限公司总经理宁作华一行7人到访担保中心，就担保机构运作情况、业务操作模式、风险管理等方面的内容进行了探讨。
- 3月11日，杭州市财开集团李明扬总经理，杭州市财政局有关领导、杭州银行总行、杭州银行深圳分行相关负责人来访担保中心，就有关合作事宜进行了交流和探讨。

- 3月23日，担保中心应邀参加由市委统战部组织的广东省各民主党派联合调研组在深调研座谈会，对担保机构在解决中小企业融资难问题所发挥的作用以及我市信用担保行业发展现状进行介绍。
- 3月26日，国家开发银行总行赵昕博士一行4人到访担保中心，就创新业务合作事宜进行了交流。
- 4月1日，市政协副主席廖军文率队到我市工艺礼品行业企业进行视察，政协委员、担保中心董事长叶小杭应邀同行。
- 4月1日，民生银行深圳分行负责人一行4人来访担保中心，双方就业务合作事宜进行了交流。
- 4月15日，市信用协会举办“携手并进，共克时艰”银企合作研讨会，担保中心应邀参会并就有关问题进行交流。
- 4月17日，担保中心应邀参加2009广东中小企业服务推广及产学研对接日暨第三届顺德“中小企业服务日”活动。
- 4月20日，第三届中国企业国际融资洽谈会深圳说明会暨“股权基金之夜”交流酒会在深举行，担保中心应邀参会。
- 4月21日，担保中心叶小杭董事长率队赴广东省博罗县考察，向博罗县政府介绍了担保中心运作情况，并就共同解决博罗县中小企业融资难的有关事宜与县政府进行了交流。
- 4月23日，吉林省信用担保投资有限公司一行5人到访担保中心，双方就担保业务运作及业务品种开发进行了交流。
- 4月23日，西安经发担保有限公司一行4人来访担保中心，双方就担保业务运作模式进行了交流，重点就集合债券发行、投资业务开展等进行了探讨。

- 4月24日，苏州市农业担保有限公司董事长王相传率队来访担保中心，双方就担保机构内部管理模式与运营架构、保后管理流程及反担保措施设计等问题进行深入交流。

编辑：曹羽、赵昕

校核：金璐
